

Skogsstyrelsen

Prezentacija o EU Zakonu o trgovini sječenih šuma (EUTR)



Moje ime je Jennie Sverker. Zajedno sa mojim dvjema kolegicama, radimo na primjeni i nadzoru Zakona o trgovini sjecenih suma u Svedskoj.

Nas posao se sastoji od kontrole u primjeni zakona, davanju informacija i sugestija vezanih za zakon. Osim toga, saradujemo i sa našim europskim kolegama na poboljšanju i prilagodi zakona potrebama u EU.

Danas će mi Amna Krupic pomoći sa prevodom i prezentacijom. Ja ću biti prisutna u toku prezentacije i odgovarati na vaša pitanja.

Dobro došli!

Na ovaj način smo se odlučili održati sastanak i pružiti Vam potrebne informacije o primjeni

- Zakona o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda EUTR
- Flegt- licenca za uvoz sječenih šuma iz Indonezije

Dnevni red

10.00 Skogsstyrelsen, švedsko šumastvo i švedski uvoz drveta i papirnih produkata

Zakon o šumarstvu u Švedskoj i kako se zakon o trgovini sječenih šuma uklapa u švedski zakon

10.50 **Pausa**

11.00 Kako se radi kontrola da li se zakon poštuje?

12.00 **Ručak**

13.00 FLEGT- Licenca za uvoz sječenih šuma iz Indonezije

14.30 **Kraj!**



Skogsstyrelsen- Organizaciona struktura uprave za šume



Uprava za šume radi po zadatku vlade kao nosilac Švedske šumske politike.

Broj zaposlenih: ca 1 300

Tre regije

Sjeverni-
Srednji-
Južni
region

8 okruga
6 okruga
9 okruga

80 lokalnih
ureda

Izvršna vlast

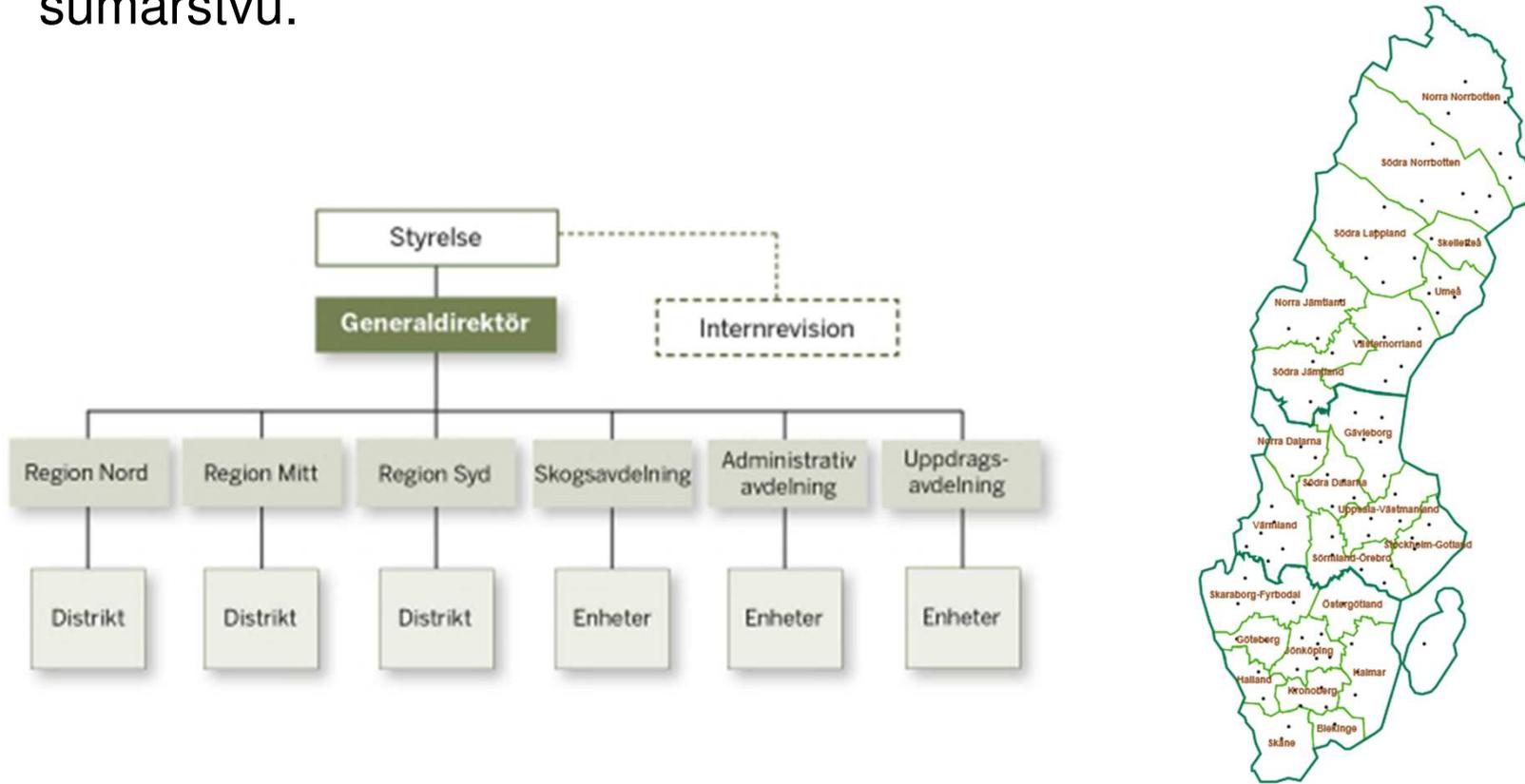
Administrativni odjel

Šumski odjel

Direktor, odbor za šumarstvo i odbor za upravljanje šumama rukovodi upravom za šume.
Ekonomisti, šefovi, pravnici, IT stručnjaci, statističari, specijalisti pružaju podršku lokalnim uredima i rade između ostalog sa raznim državnim istragama i projektima.

Skogsstyrelsen

Uprava za šume koja radi po zadatku vlade kao nosilac politike u šumarstvu.



Skogsstyrelsen - Švedska uprava za šume



Oblast rada

- Tumači zakon o balansu između proizvodnje drveta i zaštite šumskih područja na osnovu švedskih zakona i ciljeva zaštite šuma
- Kontroliše da se zakoni o šumama poštuju, da se zaštita šuma poštuje i da se zakon o prodaji šuma i šumskih proizvoda poštuje;
- Daje savjete o uzgoju šume i finansijska podrška vlasnicima šuma i sumskoj industriji (oko 50 % vlasnika šuma u Švedskoj su privatni vlasnici)
- Radi pitanjima vezanim za dugoročan razvoj u šumarstvu, zemlji i inostranstvu

Švedske šume

- Švedska ima 23 milijona hektara šumskog područja (65 % cijele zemljišne površine)
- Godišnje se sijece **80 milijona m³sk**
- Švedska posjeduje samo **1 % od svjetskih šuma** ali ima **10 % od svjetskog izvoza** drvenih proizvoda
- **Sa šumom radi 175 000 osoba**
- Vlasnici šuma u Švedskoj su
 - **50 % privatni vlasnici**
 - **25 % sumska preduzeca**
 - **19 % drzava**
 - **6 % dugi vlasnici (crkva)**



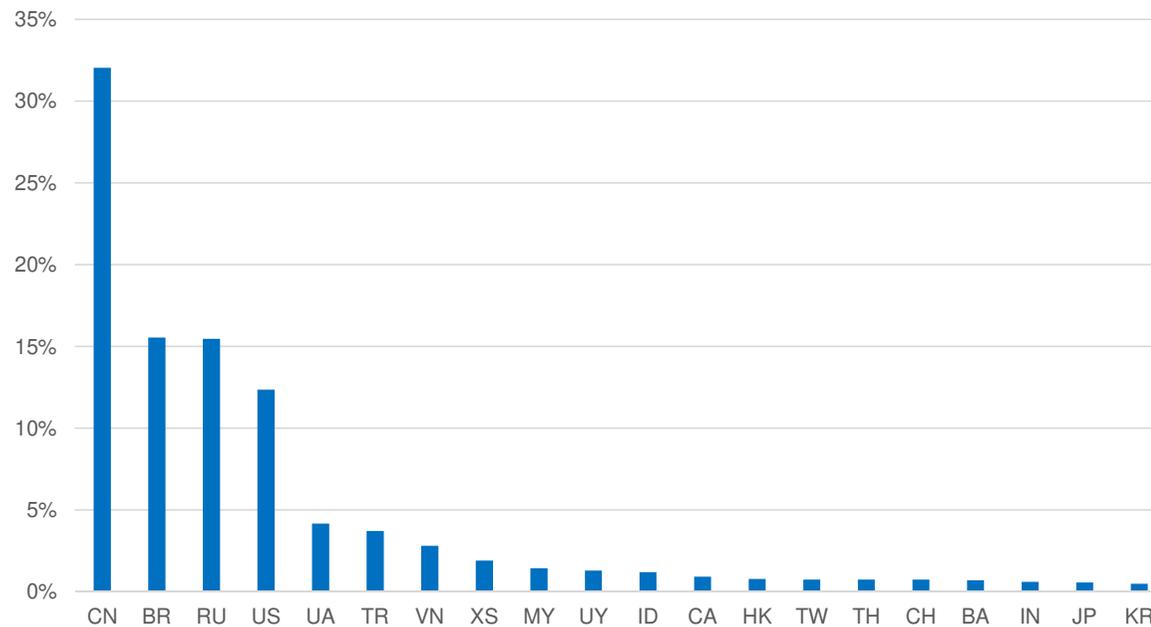
Švedski uvoz proizvoda od drveta i papira

- Na 4 700 preduzeća u Švedskoj direktno utiče EUTR
- 300 preduzeća uvoze 95 % od svih produkata od drveta što se uvoze u Švedsku;
- Uvoz se vrši iz 94 zemlje;
- Uvozi se drvenih proizvoda i papira u vrijednosti 420 milijuner euro;



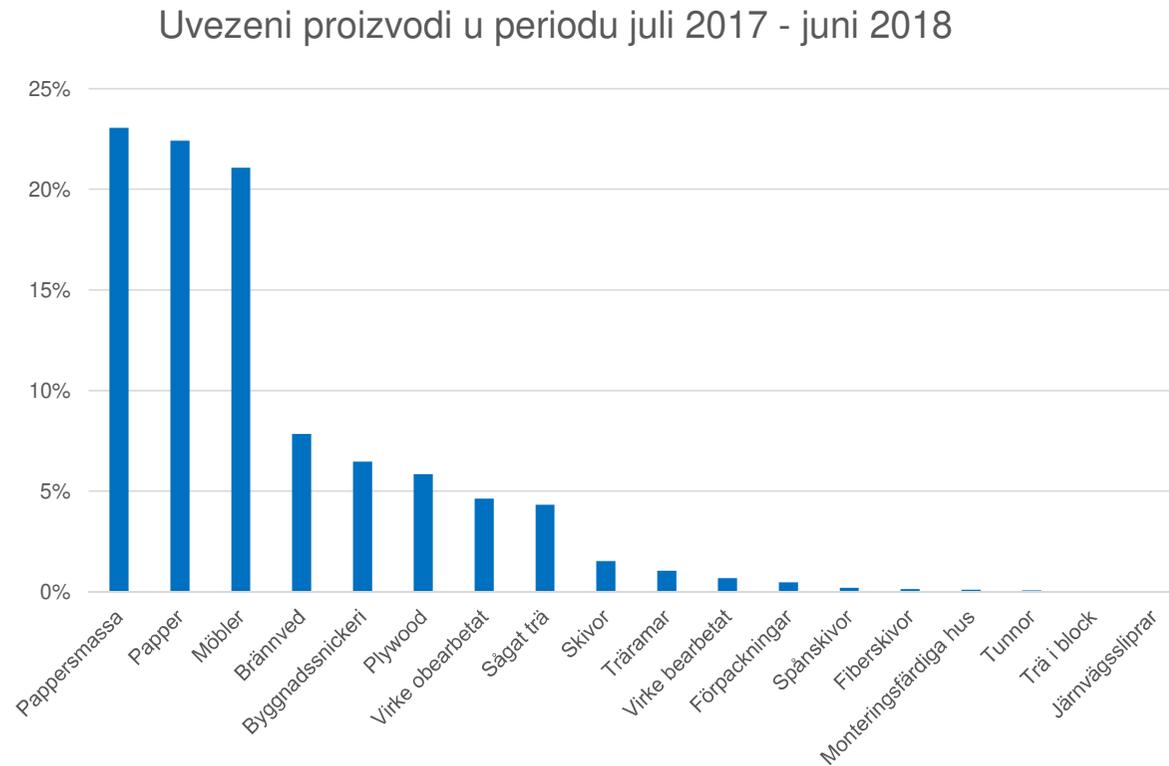
Uvoz drvnih i papirnih produkata

Zemlje uvoza od jula 2017 do juna 2018



- **Kina:** Papir, namještaj, drvena stolarija, papirna masa, šperploča
- **Brasil:** Drvna masa, drva za gorenje, šperploča
- **Rusija:** Neobrađena građa, šperploča
- **SAD:** Drvna masa, sječeno drvo, papir

Uvoz drvenih i papirnih produkata



Najveće zemlje uvoza

- **Papirna masa:** Brazil, SAD i Kina
- **Papira:** Kina, Turska i SAD
- **Namjestaj:** Kina, Vijetnam i Malezija

Zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda EUTR



2010 – Odluka o novom zakonu za sprječavanje trgovine sa nezakonito sječenim šumama, odluka se donijela u Briselu.

2013 – Zakon se počinje primjenjivati u EU

2014 – Zakon se počinje primjenjivati u Švedskoj



Zašto je potreban zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda- EUTR

- EU je jedan od najvećih potrošača drvenih proizvoda na svijetu
- Trgovinski podaci između 2011-2016 pokazuju trgovinu drvenih proizvoda u Europi u vrijednosti od 51 milijardu US dolara, 150 milj. tona drvenih proizvoda svake godine.
- Ilegalna sječa šuma je problem koji izaziva ozbiljne probleme za okoliš, socialno stanje i ekonomiju
- Prema raportu interpol-a i UNEP-a (United Nations Environment Programme) iz 2016 je nezakonita sječa šuma najveći zločin prema okolišu u vrijednosti od 51-152 milijarde dolara godišnje

Information sources:

WWF, <https://resourcetrade.earth/>, <http://web.unep.org/northamerica/news/2016/unep-interpol-report-value-environmental-crime-26>

Zakon o trgovini sječenih šuma – implementiranje u švedski zakon

- *Zakon o trgovini sa drvenom građom i drvenim proizvodima SFS 2014:1009 – usvojen u Parlamentu;*
- *Zakon o trgovini sa drvenom građom i drvenim proizvodima SFS 2014:1010 – Vlada donosi odluku da se ovlasti Uprava za šume (Skogsstyrelsen) da vrši kontrolu primjene zakona;*
- Zakon i propisi su obrađeni u Privrednom ministarstvu, gdje se nalazi i Uprava šume
- Uprava šume je učestvovala u tom radu
- U Švedskoj se počeo primjenjivati 1,5 godinu nakon odluke donesene u EU

Zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda – državno zakonodanstvo

Državni zakon dopunjava zakon o trgovini sječenih šuma (EUTR)

- Zakon reguliše koje sankcije su moguće pri trgovini sa sječenim šumama iz inozemstva i pri sječi šuma u Švedskoj
- Zakon o trgovini sječenih šuma definiše šta je nezakonito i protivno zakonskim odredbama pri sječi šuma u Švedskoj
- Dopunjava druge zakone koji regulišu šumarstvo u Švedskoj.

Zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda – Državni zakon

U Švedskoj je šumska građa nezakonita ako dolazi od sječenih šuma:

- Koje su sječene bez dozvole za sječu u planinskim područjima i sječe lisičarki (dozvola o sječi)
- Sječe koje nisu prijavljene upravi šuma (prijava o sječi)
- Koje su sječene prije nego što je prošlo 6 nedelja od prijave sječe
- Koje su sječene u zaštićenim područjima
- Koje nisu sječene onako kako je u dozvoli za sječu odlučeno

Zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda – državni zakon

Sankcije

- *Za uvoznike: Nalog ili nalog sa kaznom. Veličina kazne se određuje prema veličini obrta rada preduzeća.*
- *Za preduzeća/privatne osobe koje sijeku šumu u Švedskoj: Novčana kazna ili zatvor do šest mjeseci.*
- Uprava šuma može oduzeti proizvode ili građu i zabraniti preduzećima da trguju drvenom građom ili papirnim proizvodima.

EU:s zakon o trgovini sječenih šuma i šumskih proizvoda



Svrha zakona je da se spriječi protivzakonita sječa šuma.

Osim toga je svrha zakona da se šumarstvo vrši na dugoročno održavajući način i sa pravilnim upravljanjem.

Zakon znači de ja zabranjeno upustiti u EU:s unutrašnje područje nezakonito sječene šume ili šumske proizvode iz nezakonito sječenih šuma.



EU:s zakon o trgovini...(EUTR).

Upravni dokumenti:

- Regulation (EU) no 995/2010 of the European Parliament and of the council
- The Commissions decree regulation for monitoring organisations (EU) nr 363/2012
- The Commissions implementation regulation (EU) nr 607/2012

Indikativni dokument:

- Indikativni dokument o EU: Zakonu o trgovini, napisan u saradnji komisije i zemalja članica; između ostalog regulišu
 - Definicija recikliranih materijala
 - Ispitivanje i odgovori na pitanja, komentare i zabrinutost iz javnosti i NGO (Non-Governmental Organisation) za primjenu zakona
 - Opis akcija za smanjivanje rizika za uvoznike

Na koda utiče zakon?

Uvoznici (operators) – preduzeća koja uvoze produkte na koje se zakon odnosi iz zemlje izvan EU.

Trgovci (traders) – svi koji trguju sa produktima koji ulaze u zakon ali ne uvoze u EU

Produzeca (operators) – koja kupuju drvenu građu i vlasnici šuma- preduzeća i osobe koje sijeku šumu u Švedskoj



Koji produkti ulaze u zakon -kodovi?

4401 – Drva za grijanje

4403 – Građa neobrađena

4406 – Željezničke šine

4407 – Drvo sječeno/cijepano

4408 – Diskovi (ploče)

4409 – Građa obrađena

4410 – Iverica

4411 – Vlasknaste ploče

4412 – Šperploča

4413 – Gusto drvo u blokovima

4414 – Drveni okviri

4415 – Ambalaža

4416 – Bačve

4418 – Stolarija

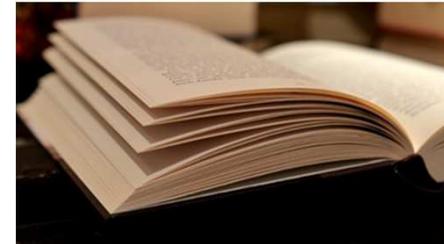
47/48 – Masa i papir

9403 – Namještaj

9406 – Zgrade spremne za montiranje

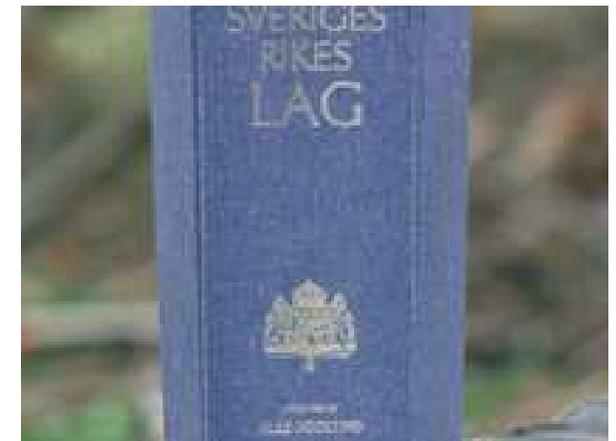
Produkti koji ne ulaze u zakon

- Pleteni produkti i produkti rađeni od bambusa
- Štampani papir
- Material za pakovanje
- Reciklirani material
- Produkti koji se obuhvataju FLEGT-licencom
- Produkti koji ulaze u CITES



Zahtjev på zakonu o trgovini..(EUTR)

- Ugrađen sistem za sprečavanje grešaka
- Osnovni podaci, na primjer vrsta drveća, zemlja gdje se šuma sjekla itd.
- Sva potrebna dokumentacija
- Procjena rizika
- Plan za reduciranje rizika



Sistem za sprečavanje grešaka (Due diligence system)



- Rutine za rad i odgovornost
- Sistematsko skupljanje informacija i dokumenata
- Dokumentovana procjena rizika (šablon)
- Sistem za arhiviranje informacija i procjene rizika, arhiviras najmanje 5 godina
- Plan za smanjivanje rizika pri potrebi

Dokumentacija

Dokumentacija i zakoni su različiti u svakoj zemlji

Primjer dokumentacije

- Dozvola za sječu šuma
- Dokumentacija/Ugovor za dokaz vlasništva
- Dokument za prevoz
- Računi za sve prodaje/kupnje



Osnovni podaci

- Vrsta drveća
- Zemlja sječe
- Zapremina ili količina
- Vrsta proizvoda (customs code)
- Dobavljač
- Kupci



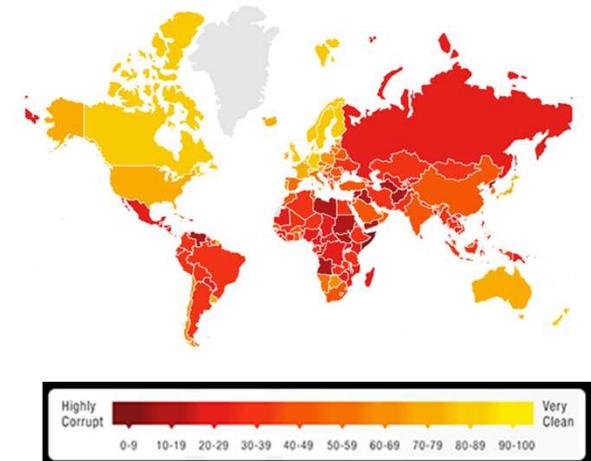
Procjena rizika, kriteriji

- Da li se pri nabavci proizvoda poštovao zakon zemlje gdje se šuma sjekla?
- Postoji li certificirani sistem ili od treće stranke kontrolisani sistemi?
- Da li je uobičajeno da se ta vrsta drveta siječe nezakonito?
- Da li je uobičajena nezakonita sječa šuma ili oružani sukobi u zemlji?
- Da li je FN (UN) ili EU nametnuo ograničenja pri uvozu ili izvozu u zemlji sječe drveća?
- Je li lanac snabdijevanja previše komplikovan?

Procjena rizika

Zemlje odakle građa i drveni proizvodi dolaze sa velikim rizikom za nezakonitu sječu

- Indeks korupcije (CPI) <50
- Drugi indeksi (pokazatelji), na primjer pokazatelj međunarodne banke
- Stanje u zemlji
 - Problemi sa upravljanjem
 - Politički problemi
 - Oružani sukobi
- Situacija u svijetu



Potezi za smanjivanje rizika

Mora postojati plan za poduzimanje akcija za smanjivanje rizika ako rizik nije zanemariv.

Primjeri akcija za smanjivanje rizika

- Zahtijevati više informacija i bolju dokumentaciju
- Fizička posjeta dobavljačima
- Koristiti treću stranku (eksterni revizor ili certifikator)
- Uzeti uzorak od produkta za analizu drveta
- Prestati kupovati produkte

Kako se kontrola vrši - praktično

- **Saradnja sa graničnom vlasti** – svaki šest mjeseci dobija se informacija o uvozu produkata (kodova za svaki produkt) koji se obuhvataju zakonom
- **Godišnji plan urađen na analizi rizika** – Par rizičnih kriterija se izaberu da bi se dobila lista uvoznika za kontrolisanje
- **Rutine** – šabloni, kontrolne liste, skladištenje dokumenata i privatnost
- **Kontrole** – kontrola uvoznika, trgovaca i švedskih šumskih kupovnih preduzeća



Primjeri rizičnih kriterija u jednogodišnjem planu rađenom sa rizičnim kriterijima

Plan zasnovan na riziku 2014/15

- Uvoz EUTR produkata > 300 000 Euro
- Uvoz EUTR produkata > 10 000 Euro iz zemalja sa CPI ispod 50
- Uvoz iz ≥ 3 zemalja
- Sadrži ≥ 10 dobavljača
- Uvoz ≥ 3 produkata sa razlicitim kodovima

Primjer za rizične kriterije za jednogodišnji plan urađen na rizičnim procjenama

Plan 2016

- Uvoz EUTR produkata \geq 900 000 Euro
- Uvoz EUTR produkata \geq 50 000 Euro iz zemalja čiji CPI je manji od 50

Plan 2017

- Uvoz EUTR produkata za \geq 300 000 Euro iz drugih zemalja nego SAD, Kanade i Indonezije. (FLEGT)

Plan kontrole

Digitalni sistem gdje se svi podaci čuvaju

- Sve uprave što vrse kontrole prema EUTR imaju zajedničke digitalne sisteme u Švedskoj

Šabloni za rukovanje inspekcijama

- Obavijest o kontroli
- Izveštaj inspekcije
- Zahtjev za kompletiranje dokumentacije
- Nalog sa i bez novčane kazne
- Odobrenje
- Zabrana



Plan kontrole

Plan kako se kontrole vrše

- Čeklista pri fizičkoj kontroli ili videokontroli
- Potrebno vrijeme za pregled dokumenata u kancelariji
- Kako se rukuje sa primljenom dokumentacijom – zaštita privatnosti- rutine
- Vremensko ograničenje za povratne informacije od preduzeća što se kontrolišu (inspekcijski izvještaj se šalje najkasnije 2 nedjelje nakon inspekcije)
- Inspekcijska procedura: kako informisati onoga koji se kontrolisao koja odluka je donesena ili je potrebna konsultacija sa pravnikom?

Kontrole

Oko 40 kontrola godišnje

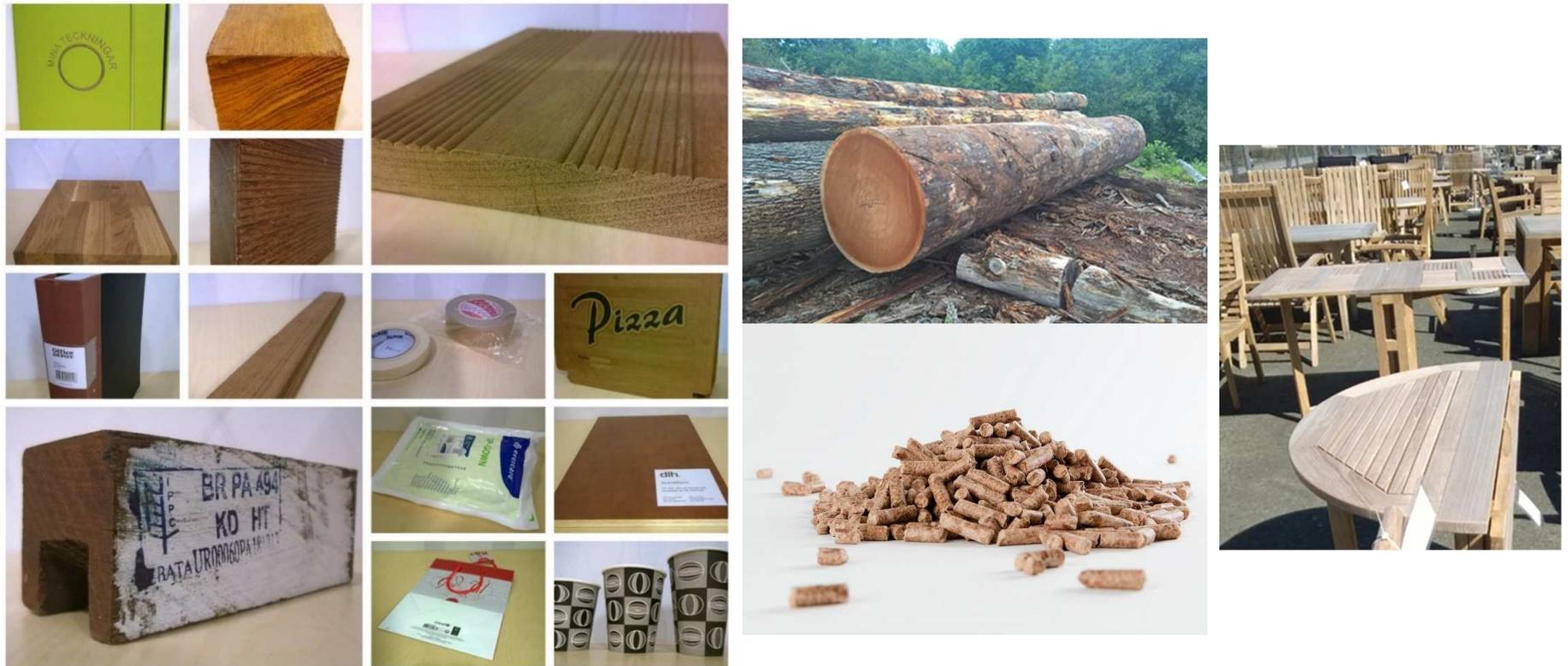
- 30 uvoznika
- 7 švedskih uvoznih preduzeća
- 3-5 trgovaca
- Tips od javnosti



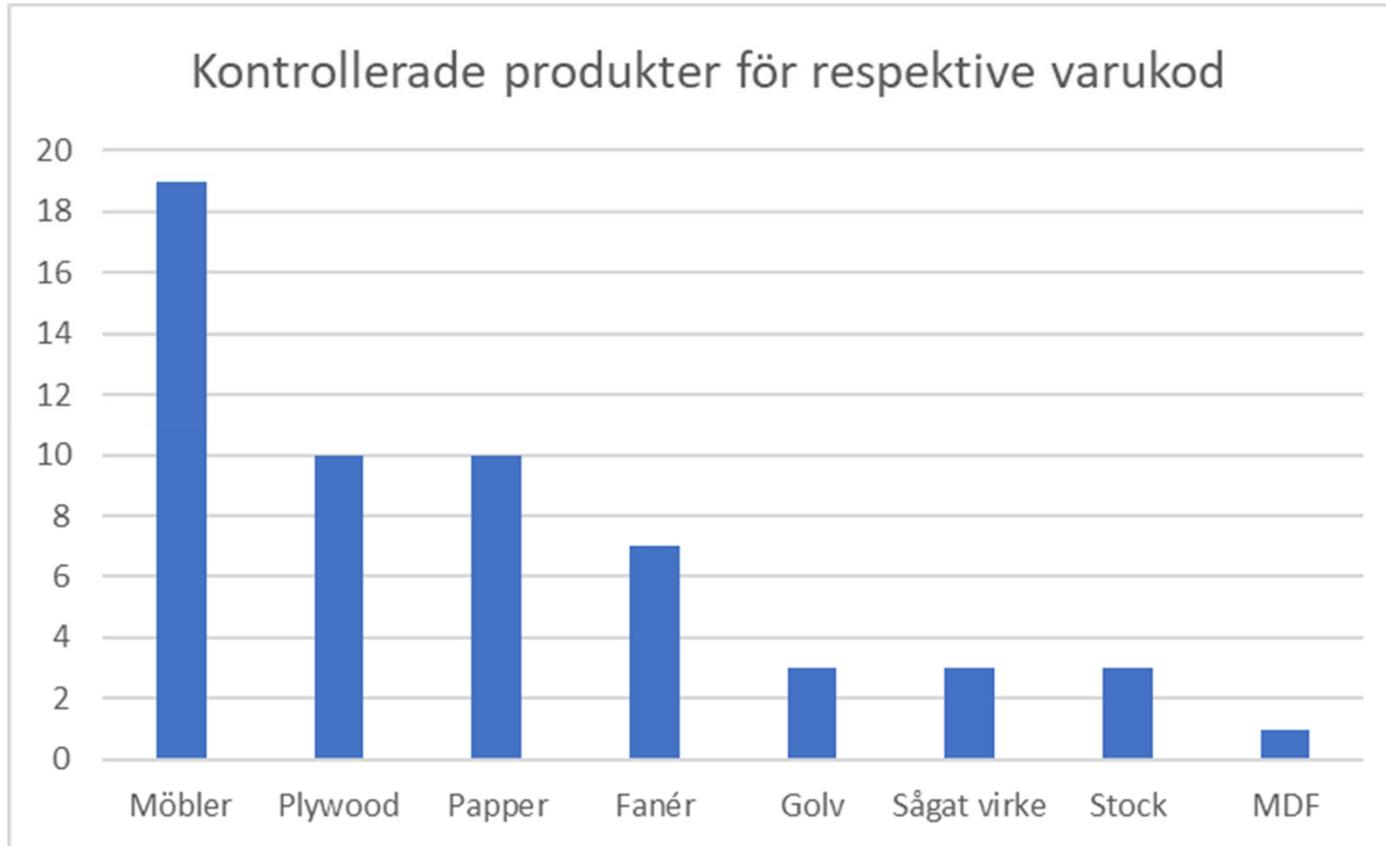
Fizičke kontrole ili videokontrole

1. Preduzeće izabrano za kontrolu informira se 3 nedjelje prije kontrole da će se kontrola vršiti i koje 2 vrste produkata će se kontrolisati po njihovom sistemu za sprečavanja grešaka- Due Diligence System
2. Kontrola počinje sa prezentacijom preduzeća
3. Mi ih informisemo o Zakonu, EUTR.
4. Mi kontrolisemo njihov DDS i dokumentaciju za dva izabrana produkta.
5. Preduzeća nam pokažu skladište. Mi uslikamo produkte i/ili uzmemo uzorke produkata. To se ne može vršiti ako je kontrola videokontrola.

Primjeri kontrolisanih produkata

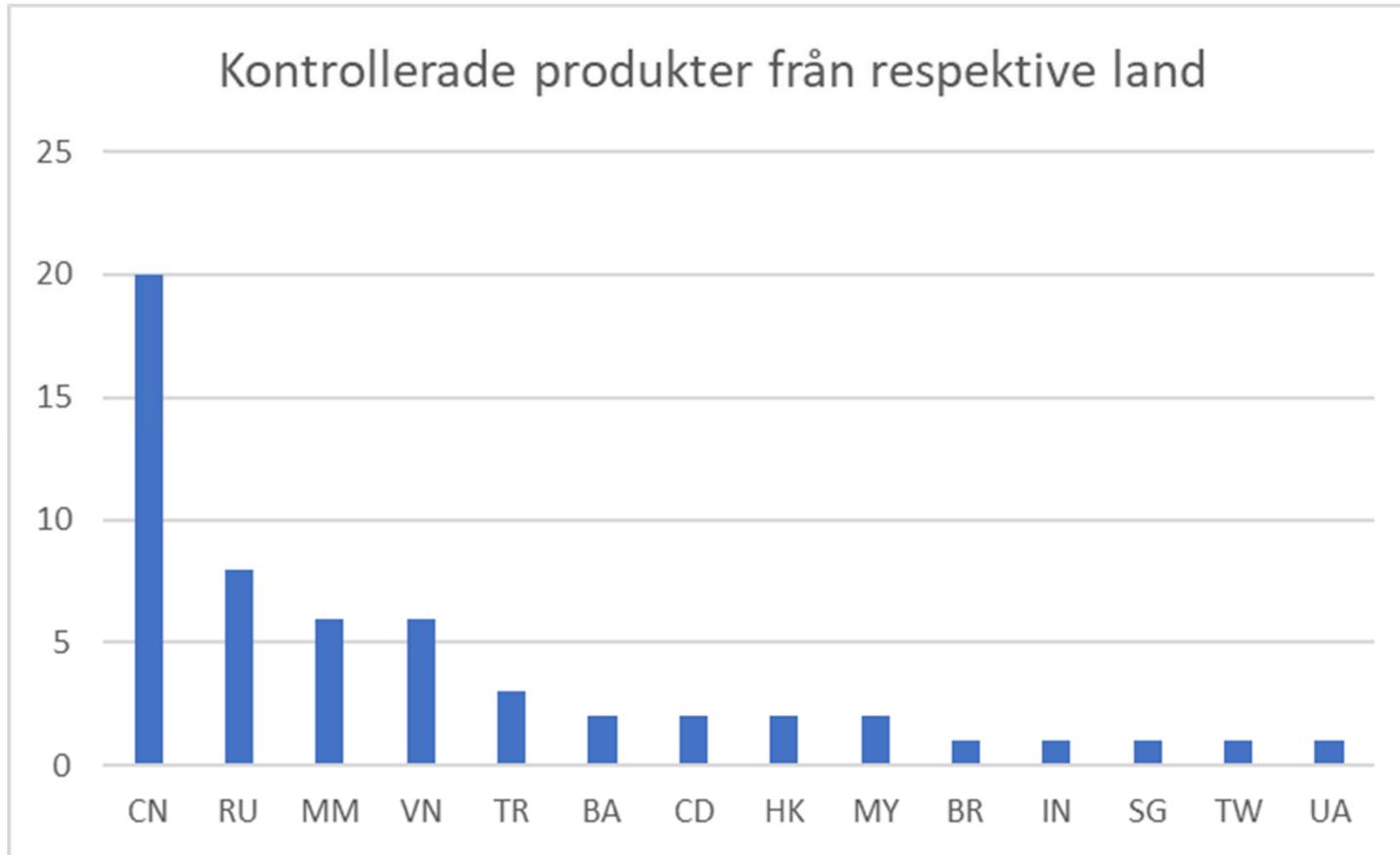


Primjeri kontrolisanih produkata (2017)



Broj proizvoda za svaki kod
 Namjestaj
 Spermloca
 Papir
 Glazura
 Brodarski pod
 Daske
 Drva
 MDF

Primjeri kontrolisanih uzoraka iz zemlja⁽²⁰¹⁷⁾

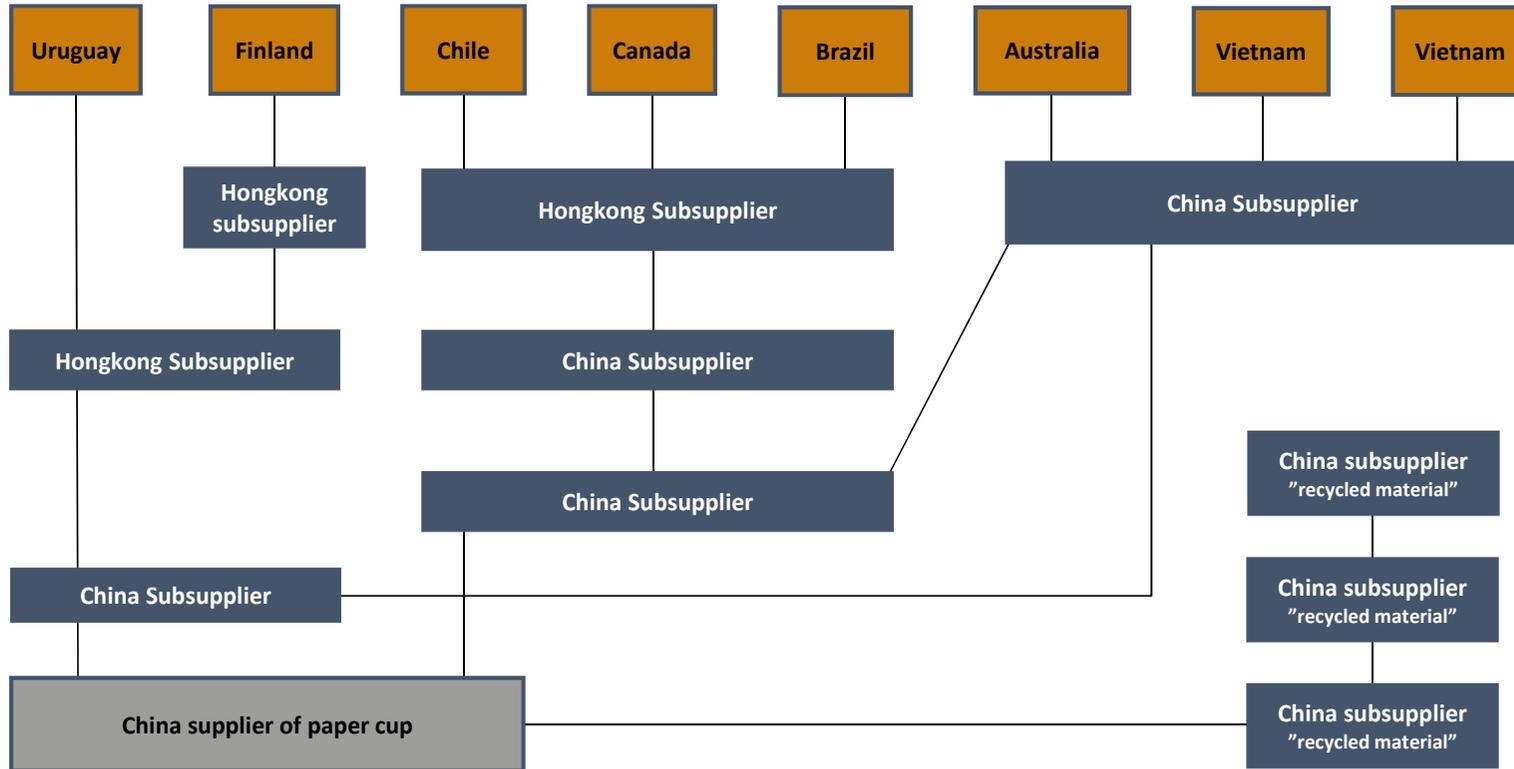


Broj kontrolisanih proizvoda iz svake zemlje.

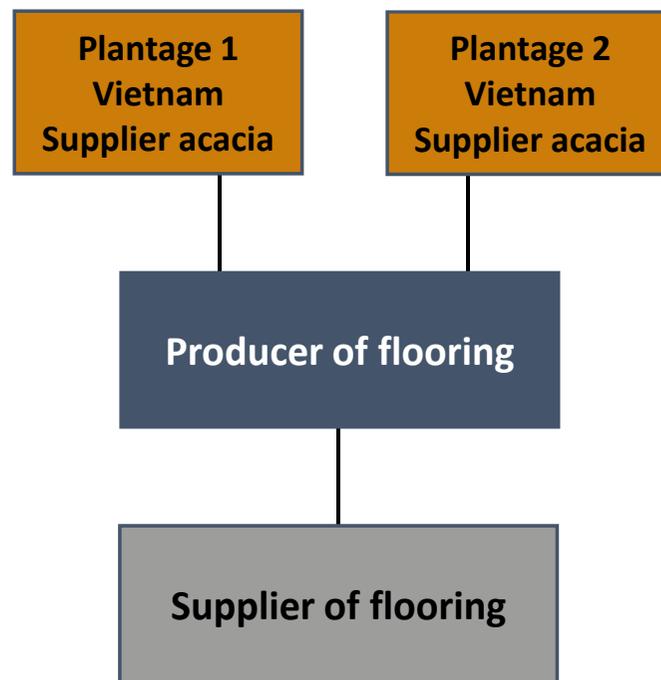
Radovi u uredu nakon kontrole preduzeća

1. Sva dokumentacija za dva izabrana uzorka se kontroliše, vrši se kontrola da način rada i šabloni preduzeća su dovoljni da se zakon o prodaji sječenih šuma poštuje
2. Radi se sopstvena kontrola rizika za produkte izabrane za kontrolu da bi se potvrdilo da je preduzeće uradilo dovoljno dobru procjenu rizika
3. Ponekad se šalju uzorci na analizu u Thünen Institutet u Hamburg ili u Agroisolab u Düsseldorf
4. Kontrolni izveštaj se pošalje kontrolisanom preduzeću u toku jedne ili dvije nedjelje.

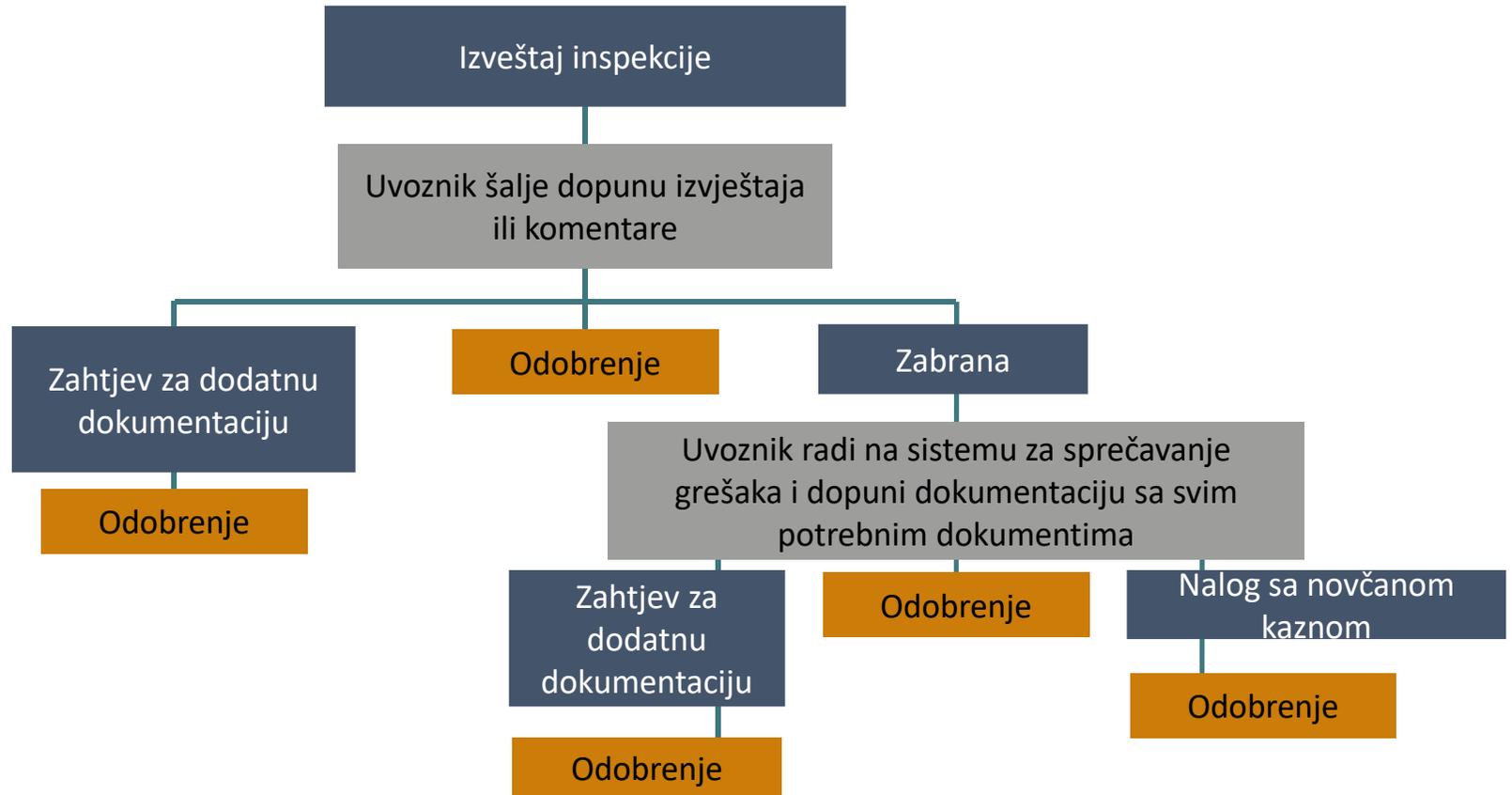
Primjerak za lanac isporuke pri proizvodnji papirne šolje



Primjerak za lanac isporuke brodskog poda



Sta se dogada nakon kontrole?



Rezultati kontrola 2014-2018

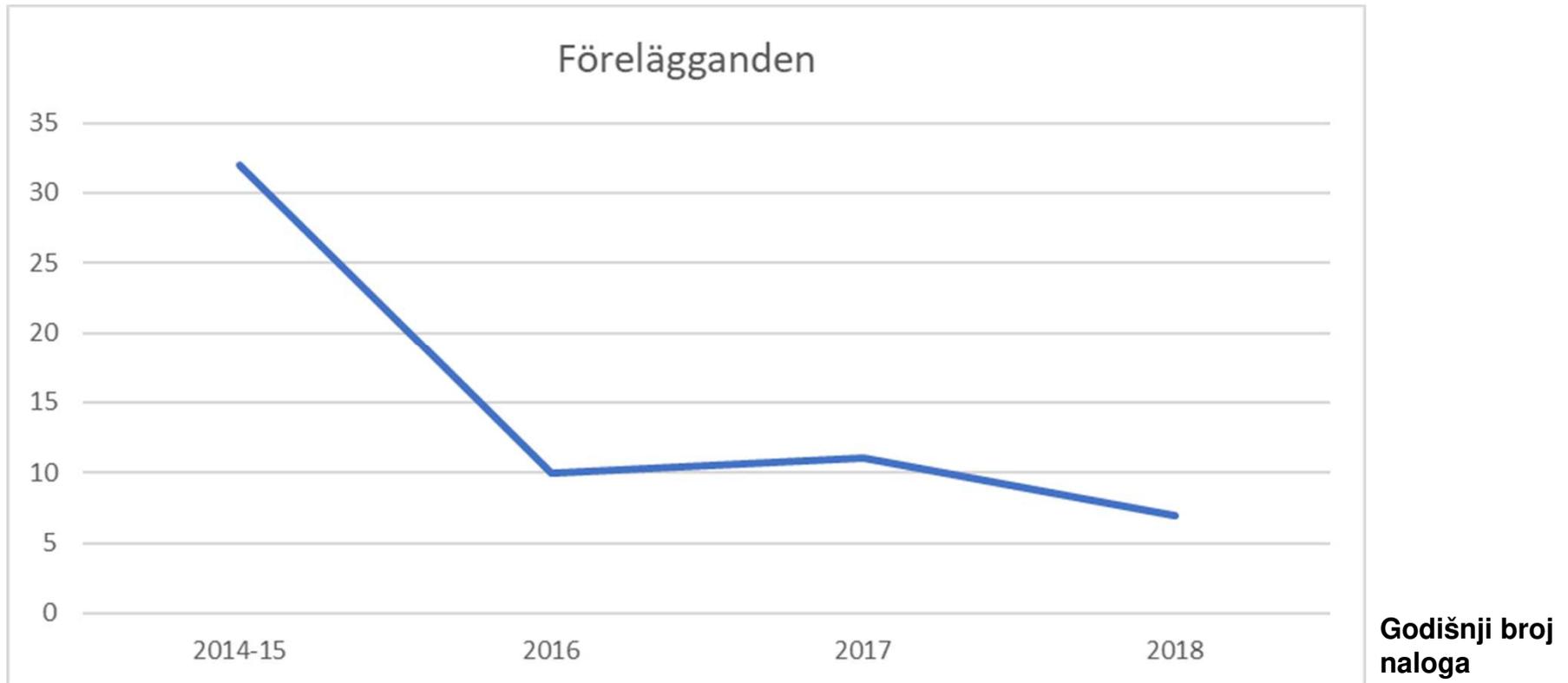
- 2014-16 105 kontrola
 90 uvoznika
 15 preduzeća što trguju sječenim šumama
- 2017 40 kontrola
 30 uvoznika
 5 preduzeća
 5 trgovaca
- 2018 40 kontrola
 30 uvoznika
 5 preduzeća
 5 trgovaca



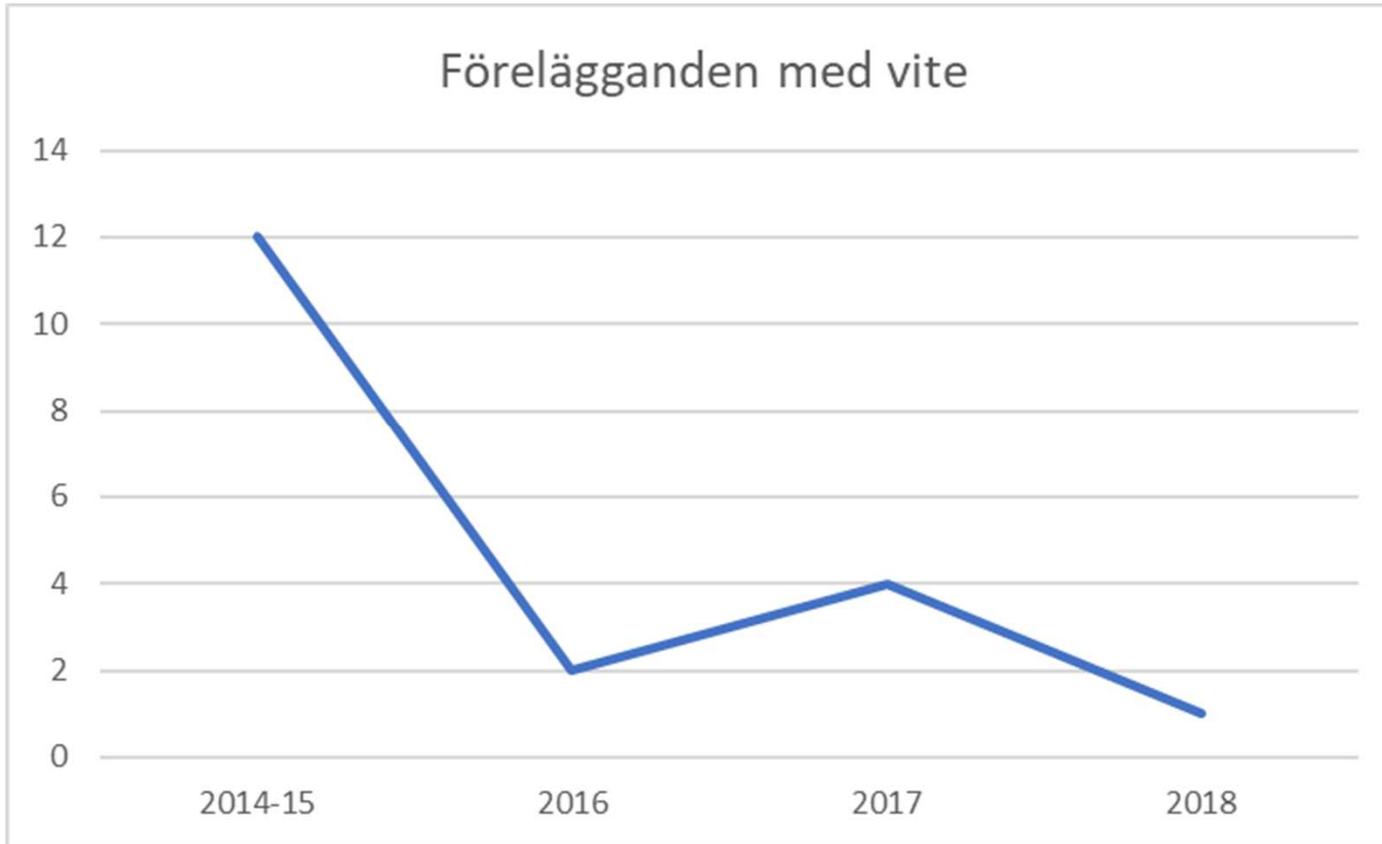
Rezultati nakon kontrola 2014-2018

- 60 naloga sa zabranom trgovine bez novčane kazne (föreläggande)
- 19 naloga sa zabranom sa novčanom kaznom
- 3 zabrana uvoza drveta
- Postoji nekoliko presuda protiv švedskih uvoznika i privatnih vlasnika šuma za nezakonitu sječu šuma po zakonu EUTR. Kazna je bila novčana.

Rezultati nakon kontrole (nalog sa zabranom bez novčane kazne)



Rezultati nakon kontrole (nalog sa zabranom sa novčanom kaznom)



Godišnji broj naloga sa novčanom kaznom

Rezultati iz anketa

65% uvoznika odgovorilo na pitanja

90% smatra da su postali svjesniji o rizicima pri uvozu i trgovini drvenim i papirnim proizvodima

70% odgovorilo da su izvrćili veće ili manje promjene u načinu rada pri trgovini drvenim i papirnim proizvodima

EU-saradnja

- 5 sastanaka godišnje sa Eu komisijom i drugim EU zemljama. Sastanci se održavaju u Briselu.
- Svaka zemlja podnosi izvještaj o primjenjivanju zakona o EUTR. Izvještaj se podnosi svake druge godine.
- Sad se vrši pregled obima proizvoda što se kontrolišu po zakonu EUTR. Najvjerovatnije će se lista sa produktima povećati nakon pregleda.
- Zajedničke kontrole sa zemljama članicama EU
- Grupe saradivanja: Skandinavisko-Baltička, Centralno-Istočnoevropska, Južno-Europske grupe, sastaju se jednom godišnje



Hvala na pažnji!

