

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ШУМАРСКЕ И ЛОВНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

1)-Превентивно деловање инспекције

Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе огледа се кроз превентивно деловање инспекције. Шумарска и ловна инспекција је током 2019. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области шумарства и ловства и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, у току 2019. године шумарска и ловна инспекција извршила је 1933 службене саветодавне посете и донела укупно 155 решења и дописа са препорукама за отклањање уочених неправилности (Прилог 1. и 2.).

Оваквим радом шумарска и ловна инспекција је деловала превентивно пружајући стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима уважавајући права и интересе надзираних субјеката.

2)-Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима

Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције), је реализован кроз стручне саветодавне посете којих је било 35 % од укупног броја контрола (Прилог 2.). Облици ових активности манифестовали су се кроз превентивни инспекцијски надзор, сарадњом инспекције са другим органима и израдом одговарајућих инструкција о поступању у складу са прописима (инструкције су доступне на сајту Управе за шуме).

3)-Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Шумарска и ловна инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору контролне листе користи кад врши редовне надзоре. У 2019. години укупно су извршена 944 редовна инспекцијска надзора, што износи 17 % од укупног броја надзора (Прилог 2.). Редовни инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту министарства и по потреби се ажурирају.

Највећи број редовних контрола по Закону о шумама извршен је по контролним листама:

- Промет посеченог дрвета КЛ-007-02/08

- Гајење шума КЛ-005-02/08 и
- Коришћење шума КЛ-006-02/08

Ниво усклађености поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима код Промета посеченог дрвета и Гајења шума није задовољавајући, нарочито кад су у питању физичка лица, што се огледа кроз број поднетих захтева за покретање прекршаног поступка.

Од укупног броја (1922) поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по Закону о шумама, 1891 захтев је поднет за прекршај физичких лица и то већина по контролама које су обухваћене већ поменутиим контролним листама.

Ова неусклађеност поступања надзираних субјеката је настала као последица Закона о изменама и допунама Закона о шумама, који је ступио на снагу у новембру 2015. године, када је уведена казнена мера за физичка лица која врше бесправну сечу и промет дрвета, а која није постојала од 2010. године.

4)- Корективно деловање инспекције

Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе, огледа се кроз број донетих решења. У 2019. години шумарска и ловна инспекција донела је укупно 155 решења о отклањању недостатака, највише из Закона о шумама -107 решења, затим из Закона о дивљачи и ловству – 31 решење, Закона о репродуктивном материјалу – 15 решења, Закона о здрављу биља – 1 решење и из Других прописа – 1 решење.

Овакво поступање инспекције усмерено је у правцу спречавања или битног умањивања вероватног настанка штетних последица по законом заштићена природна добра, права и интересе.

5)-Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У току 2019. године утврђено је 10 нерегистрованих субјеката (расадници) којима је наложен упис у одговарајући регистар. Ради се о нерегистрованим расадницима, који су се након наложених мера уписали у одговарајући регистар.

6)-Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада шумарских и ловних инспектора у редовним инспекцијским надзорима коришћене су контролне листе, које се налазе на сајту министарства и доступне су свим субјектима за потребе самоконтроле. Контролне листе се два пута годишње преиспитују на састанцима Одељења шумарске и ловне инспекције.

Квартално се одржавају састанци Одељења шумарске и ловне инспекције на којима се уједначава рад инспектора на терену, што даје задовољавајуће резултате.

7)-Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

У складу са обавезом прописаном у члану 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције за 2019. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе РС.

План инспекцијског надзора за 2019. годину, по врстама инспекцијског надзора приказан је у Прилогу 3. а извршење по врстама инспекцијског надзора приказано је у Прилогу 2.

Укупно планирани број надзора у 2019. години био је 4028 а извршено је укупно 5556 надзода односно 138 % од планираног. Највећи пребачај извршења плана је код ванредних инспекцијских надзора и износи 218 %, а разлог овог пребачаја лежи у великом броју представки као и великом броју поднетих обавештења од стране корисника шума у поступцима контроле промета и сечишта, а што по Закону о шумама контролишу и чувари шума. Укупан број поднетих захтева код контроле промета и сечишта је 1902, што је довело до извршења плана у приказаном проценту.

Допунских надзора у 2019. години било је укупно 3 или 0,1 % од укупног броја надзора.

8)-Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.

Координација инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције обавља се кроз рад у радним групама Координационе комисије Владе Републике Србије. Шумарска и ловна инспекција има своје представнике у две радне групе и то: - Радна група за заштиту природних ресурса и Радна група за превоз путника и робе. На нивоу ових радних група усклађују се и координишу заједнички надзори са другим државним органима и инспекцијама.

Најчешћа сарадња шумарске и ловне инспекције у току 2019. године, била је са Министарством унутрашњих послова и чуварима шума Јавних предузећа, код контрола сечишта и промета дрвета. Поред ове сарадње вршена је и заједничка акција контроле промета дрвета у складу са Акционим планом за спровођење националног програма за сузбијање сиве економије за преиод 2019-2021.

9)-Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.

За реализацију годишњег плана инспекцијског надзора шумарским и ловним инспекторима обезбеђена су службена возила и потребна количина горива за обављање инспекцијског надзора. Инспектори су задужени са потребном рачунарском опремом, мобилним телефонима као и заштитном теренском одећом и обућом.

У Одељењу шумарске и ловне инспекције по систематизацији предвиђена су 34 радана места. У току 2019. године стално су била попуњена 32 радна места.

Због недовољног броја инспектора вршене су акцијске контроле у општинама које нису покривене инспекторима. Систематизовани број инспектора је недовољан обзиром на укупну површину на којој се врши надзор и број субјеката односно објеката надзора.

10)-Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекција се придржавала прописаних рокова.

11)-Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2019. години била су четири другостепена поступка у којима су потврђена решења инспектора, и покренут је један управни спор.

12)-Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле.

У току 2019. била је једна притужба на рад инспектора, а односила се на поступање инспектора. Утврђено је да притужба није била основана.

13)-Програми стручног усавршавања

У 2019. години одржане су обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања: -Обука за Еинспектора – тридесетдва учесника; Радионица Управни суд – два учесника; Права и обавезе учесника у поступку инспекцијског надзора – четири учесника; Израда Плана управљања популацијама вука у Србији – два учесника; Мере у ловиштима и управљање популацијом дивљих свиња у оквиру региоанлног пројекта ФАО за АКС – један учесник; Етика и интегритет – један учесник; Ка ефикаснијим инспекцијама – један учесник; Студија случаја – поступак инспекцијског надзора – два учесника; Вредновање радне успешности – два учесника; Регионална радионица Борба против корупције и криминала у шумарству – један учесник; Радионица на тему унутрашња контрола инспекције – два учесника; Поступак одабира кадрова заснован на компетенцијама методе и технике – један учесник.

14)-Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Покренута је и иницијатива за измене и допуне Закона о дивљачи и ловству.

15)-Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Информациони систем још није у потпуности у употреби. Шумарска и ловна инспекција још увек користи ексел табеле за редовно месечно, квартално и годишње извештавање.

16)-Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Послови шумарске и ловне инспекције поверени су аутономној покрајини као поверени послови државне управе. Шумарска и ловна инспекција у аутономној покрајини је у саставу Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора је задовољавајуће.

17)-Исходи поступања правосудних органа

У 2019. години укупно је поднето 1929 захтева за покретање прекршајног поступка, 11 пријава за привредни преступ и 67 кривичних пријава.

У 2019. години решено је 1884 захтева за покретање прекршајног поступка од чега је кажњено 1593 за које је изречена новчана казна у износу од 16.152.546,79 динара и трајно је одузето 6857 м3 дрвета, обустављен је 291 захтев и уложено је 72 жалби. Решене су 3 пријаве за привредни преступ са изреченом новчаном казном од 20.000 динара, једна је одбачена. Решено је 9 кривичних пријава и то 7 новчаним казнама од укупно 40.000 динара и две затворским казнама.

Исходи поступања правосудних органа дати су у Прилогу 1.

Показатељи делотворности инспекцијског надзора:

Показатељи делотворности инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције огледају се у чињеници да због повећаног броја представки правних и физичких лица, повећан је број ванредних контрола. Уочавајући у којим сегментима је било потребно превентивно реаговати вршене су службено саветодавне посете које су садржале и дописе са препорукама, повећане су и превентивне активности са циљем заштите јавног интереса и ефикасним управљањем ризицима у складу са реалним могућностима шумарске и ловне инспекције.

Преглед постављених радних циљева шумарских и ловних инспектора:

Према редоследу значаја за 2019. годину одређени су следећи радни циљеви сходно члану 7. став 2. Уредбе о оцењивању државних службеника ("Сл. гласник РС", бр. 11/06):

Примарни радни циљ био је контрола спровођења позитивних законских прописа из Закона о шумама 2821 надзор; Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа 254 надзора; Закона о дивљачи и ловству 773 надзора; Закона о здрављу биља 180 надзора и редовно извештавање.

На основу утврђених радних циљева урађен је и Годишњи план рада шумарске и ловне инспекције за 2019. годину, а извршење радних циљева јасно је видљиво из Извештаја о раду републичке шумарске и ловне инспекције за 2019. годину (Прилог бр. 1.).

Сумарни извештај о раду по одсецима дат је у табелама у прилогу:

**Начелник шумарске и ловне инспекције:
Звијездан Нишавић**

Прилог 1.

УПРАВА ЗА ШУМЕ
ОДЕЉЕЊЕ ШУМАРСКЕ И ЛОВНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
РЕПУБЛИЧКЕ ШУМАРСКЕ И ЛОВНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. ДО 31.12.2019. ГОД.**

**ВЛАСНИШТВО ШУМА:
ДРЖАВНЕ И ШУМЕ СОПСТВЕНИКА**

Р. бр.	Инспекцијски надзор			Одузето м ³		Управне		Прекршаји				Привредни преступи				Кривична дела					
	Обављен по пропису	План	Извр.	Прив.	Трајно	решења	уверења	поднето	кажњено		обу-став.	жалбе	поднето	кажњено		одба-чено	приго-вори	под-нето	кажњено		
									број	дин.				број	дин				свега	зат-воро-м	нов-чано
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
А	ЗАКОН О ШУМАМА	2807	4195	10,975	6,857	107		1922	1585	16112547	290	72	5	3	20000	1		63	1	3	40000
1.	Београд	961	1249	3,025	1,335	39		421	345	3755020	44	24	1					11		2	
2.	Ужице	587	866	2,638	1,351	40		405	292	2669000	146	22	2	3	20000	1		24	1		
3.	Краљево	683	897	1,008	637	9		266	234	3088527	22	2						18			
4.	Ниш	576	1183	4,304	3,535	19		830	714	6600000	78	24	2					10		1	40,000
Б	ЗАКОН О РЕП. МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА	251	432			15	338													4	
1	Београд	78	122			3	95														
2	Ужице	90	100				98														4
3	Краљево	53	101			10	66														
4	Ниш	30	109			2	79														
Ц	ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА	171	194			1															
1	Београд	73	99																		
2	Ужице	28	15			1															
3	Краљево	56	61																		
4	Ниш	14	19																		
Д	ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ	768	728			31		7	8	40000	1		6					4	1		
1	Београд	363	328			7							2								
2	Ужице	153	161			13		5	5	25000										1	
3	Краљево	117	162						3	15000	1									1	
4	Ниш	135	77			11		2					4							3	
Е	ДРУГИ ПРОПИСИ		7			1															
	С В Е Г А	3997	5556	10,975	6,857	155	338	1929	1593	16152547	291	72	11	3	20000	1		67	2	7	40,000

Прилог 2. Извршење према врсти надзора у 2019. години

РБ	ОПИС ПОСЛА	Укупно	РЕДОВАН	ВАНРЕДАН	КОНТРОЛНИ	ПРЕВЕНТВНИ-СЛУЖ.ПОСЕТЕ	ДОПУНСКИ
А	ЗАКОН О ШУМАМА	4195	766	2190	46	1191	2
Б	ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА	432	6	272	12	142	
В.	ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА	194		16		178	
Г.	ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ	728	172	136	4	415	1
Д.	ДРУГИ ПРОПИСИ	7				7	
	С В Е Г А	5556	944	2614	62	1933	3
	У ПРОЦЕНТИМА - %	100.0	17.0	47.0	1.1	34.8	0.1

Прилог 3. План према врсти надзора у 2019. години

РБ	ОПИС ПОСЛА	Укупно	РЕДОВАН	ВАНРЕДАН	КОНТРОЛНИ	ПРЕВЕНТВНИ-СЛУЖ.ПОСЕТЕ	ДОПУНСКИ
А	ЗАКОН О ШУМАМА	2821	1025	845	29	911	2
Б	ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА	254	46	146		62	
В.	ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА	180	26	58		96	
Г.	ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ	773	350	139	12	271	1
Д.	ДРУГИ ПРОПИСИ						
	С В Е Г А	4028	1447	1197	41	1340	3
	У ПРОЦЕНТИМА - %	100.0	35.9	29,7	1.0	33.3	0.1

