|  |
| --- |
| **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ШУМАРСКЕ И ЛОВНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ**  **1)-** **Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**    Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе огледа се кроз превентивно деловање инспекције. Шумарска и ловна инспекција је током 2023. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области шумарства и ловства и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе. У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, у току 2023. године шумарска и ловна инспекција извршила је 1196 службених саветодавних посета и донела укупно 124 решења и дописа са препорукама за отклањање уочених неправилности (Прилог 1. и 2.).  Оваквим радом шумарска и ловна инспекција је деловала превентивно пружајући стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима уважавајући права и интересе надзираних субјеката. |
| **2)-Обавештавањe јавности, пружањe стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима**  Обавештавањe јавности, пружањe стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције), је реализован кроз стручне саветодавне посете којих је било 25,2 % од укупног броја контрола (Прилог 2.). Облици ових активности манифестовали су се кроз превентивни инспекцијски надзор, сарадњом инспекције са другим органима и израдом одговарајућих инструкција о поступању у складу са прописима (инструкције су доступне на сајту Управе за шуме). |
| **3)-Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**  Шумарска и ловна инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору контролне листе користи кад врши редовне надзоре. У 2023. години укупо је извршено 1022 редовна инспекцијска надзора, што износи 21,5 % од укупног броја надзора (Прилог 2.). Редовни инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту министарства и по потреби се ажурирају.  Највећи број контрола по Закону о шумама ивршен је по контролним листама:  - Промет посеченог дрвета КЛ-007-02/10  - Гајење шума КЛ-005-02/10 и  - Коришћење шума КЛ-006-02/10  Ниво усклађености поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима код Промета посеченог дрвета и Гајења шума није задовољавајући, нарочито кад су у питању физичка лица, што се огледа кроз број поднетих захтева за покретање прекршаног поступка.  Од укупно 1168 поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по Закону о шумама, 1161 захтев је поднет за прекршај физичког лица и то већина по контролама које су обухваћене већ поменутим контролним листама.  Ова неусклађеност поступања надзираних субјеката је настала као последица Закона о изменама и допунама Закона о шумама, који је ступио на снагу у новембру 2015. године, када је уведена казнена мера за физичка лица која врше бесправну сечу и промет дрвета, а која није постојала од 2010. године. |
| **4)- Корективно деловање инспекције**  Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе, огледа се кроз број донетих решења. У 2023. години шумарска и ловна инспекција донела је укупно 124 решења о отклањању недостатака и то: по Закону о шумама - 68 решења, по Закону о дивљачи и ловству – 25 решења, по Закону о здрављу биља 22 решење и по Закону о репродуктивном материјалу – 9 решења. Овакво поступање инспекције усмерено је у правцу спречавања или битног умањивања вероватног настанка штетних последица по законом заштићена природна добра, права и интересе. |
| **5)-Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерe спроведенe према њима**  У току 2023. године није утврђен ни један нерегистровани субјекат из области надзора шумарске и ловне инспекције. |
| **6)-Мерe предузетe ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејствo**  У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада шумарских и ловних инспектора у редовним инспекцијским надзорима коришћене су контролне листе, које се налазе на сајту министарства и доступне су свим субјектима за потребе самоконтроле. У току новембра 2023. године одржан је један састанaк свих запослених у Одсеку шумарске и ловне инспекције а са шефовима одсека је постојао стални контакт телефоном, мејлом и сл., чиме је поред осталог уједначаван и рад инспектора на терену. |
| **7)-Остварењe плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**  У складу са обавезом прописаном у члану 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције за 2023. годину, на који је дато позитивно мишљење од стране Координационе комисије Владе РС.  План инспекцијског надзора за 2023. годину, по врстама инспекцијског надзора приказан је у Прилогу 3. а извршење по врстама инспекцијског надзора приказано је у Прилогу 2.  Укупно планирани број надзора у 2023. години био је 3490 а извршено је укупно 4744 надзода односно 136 % од планираног. Највећи пребачај извршења плана је код ванредних инспекцијских надзора и износи 214 % од броја планираних надзора, а разлог овог пребачаја лежи у великом броју представки као и великом броју поднетих обавештења од стране корисника шума у поступцима контроле промета и сечишта, а што по Закону о шумама контролишу и чувари шума. Укупан број поднетих захтева код контроле промета и сечишта је 1016, што је довело до извршења плана у приказаном проценту.  Допунских надзора у 2023. години било је укупно 3 или 0,1 % од укупног броја надзора. |
| **8)-Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**.  Kоoрдинација инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције обавља се кроз рад у радним групама Координационе комисије Владе Републике Србије. Шумарска и ловна инспекција има своје представнике у две радне групе и то: - Радна група за заштиту природних ресурса и Радна група за превоз путника и робе. На нивоу ових радних група усклађују се и координишу заједнички надзори са другим државним органима и инспекцијама.  По захтеву Радне групе за сузбијање нелегалне трговине, до априла 2023. године, вршене су заједничке контроле промета дрвета у којима су учествовали: шумарска и ловна инспекција, тржишна инспекција и МУП.  Од јула месеца 2023. године по захтеву Националног кризног центара за спречавање појаве, ширења, праћења, кретања и контролу нарочито опасних заразних болести вршене су заједничке контроле са ветеринарском инспекцијом код корисника ловишта а у циљу спречавања уношења, појаве и ширења, као и ради откривања и сузбијања заразне болести АКС,  Најчешћа сарадња шумарске и ловне инспекције у току 2023. године, била је са тржишном инспекцијом, Министарством унутрашњих послова и чуварима шума Јавних предузећа, код контрола сецишта и промета дрвета и са ветеринарском инспекцијом код контроле корисника ловишта. |
| **9)-Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.**  За реализацију годишњег плана инспекцијског надзора шумарским и ловним инспекторима обезбеђена су службена возила и потребна количина горива за обављање инспекцијског надзора. Инспектори су задужени са потребном рачунарском опремом, мобилним телефонима као и заштитном теренском одећом и обућом.  У Одељењу шумарске и ловне инспекције по систематизацији предвиђена су 53 радана места. У току 2023. године стално су била попуњена 34 радна места.  Због недовољног броја инспектора вршене су акцијске контроле у општинама које нису покривене инспекторима.  Број шумарских и ловних инспектора је недовољан обзиром на укупну површину на којој се врши надзор и број субјеката односно објеката надзора. |
| **10)-Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**  Инспекција се придржавала прописаних рокова. |
| **11)-Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**  У 2023. години било је 18 другостепена поступака. У 15 поступака је одбијена жалба и потврђено решење инспектора, у два случаја је усвојена жалба а у једном случају је делимично усвојена. |
| **12)-Поступањe у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**.  У току 2023. године биле у две притуже на несавесан рад инспектора. По овим притужбама извршена је унутрашња контрола рада инспектора и утврђен је задовољавајући степен усаглашености поступања инспектора са законом, другим прописима и етичким кодексом. |
| **13)-Програми стручног усавршаваања**  У 2023. години одржане су обукe и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора. Број тих обука и других облика стручног усавршавања и број инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања је следећи:  - Обука за систем управљања фактурама – СУФ – два учесника,  - Обука о вредновању радне успешности државних службеника – четири учесника и  - Обука за еписарницу - 33 учесника |
| **14)-Иницијативe за измене и допуне закона и других прописа**  У току 2023. у оквиру твининг пројекта покренута је иницијатива за израду Закона о стављању у промет дрвета и дрвних производа на унутрашње тржиште и покренута је иницијатива за измене и допуне Закона о дивљачи и ловству. |
| **15)-Мерe и проверe предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**  Шумарска и ловна инспекција је почела са радом у еИнспектору а ексел табеле се користе за редовно месечно, квартално и годишње извештавање. |
| **16)-Стањe у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**  Послови шумарске и ловне испекције поверени су аутономној покрајини као поверени послови државне управе. Шумарска и ловна инспекција у аутономној покрајини је у саставу Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора је задовољавајуће. |
| **17)-Исходи поступања правосудних органа**  У 2023. години укупно је поднето 1190 захтевa за покретање прекршајног поступка, 14 пријава за привредни преступ и 16 кривичних пријава.  У 2023. години решенo је 1259 захтева за покретање прекршајног поступка од чега је кажњено 1102 за које је изречена новчана казна у износу од 10.368.050,00 динара и трајно је одузето 6091 м3 дрвета, обустављено је 157 захтева и уложено је 29 жалби. Једна пријава за привредни преступ је одбачена и решена је једна кривична пријава за коју је изречена новчана казна од 120.000,00 динара.  Исходи поступања правосудних органа дати су у Прилогу 1. |
| **Показатељи делотворности инспекцијског надзора:**  Показатељи делотворности инспекцијског надзора шумарске и ловне инспекције огледају се у чињеници да због повећаног броја представки правних и физичких лица, повећан је број ванредних контрола. Уочавајући у којим сегментима је било потребно превентивно реаговати вршене су службено саветодавне посете које су садржале и дописе са препорукама, повећане су и превентивне активности са циљем заштите јавног интереса и ефикасним управљањем ризицима у складу са реалним могућностима шумарске и ловне инспекције.  **Преглед постављених радних циљева шумарских и ловних инспектора:**  Према редоследу значаја за 2023. годину одређени су следећи радни циљеви сходно члану 7. став 2. Уредбе о оцењивању државних службеника ("Сл. гласник РС", бр. 11/06):  Примарни годишњи циљ био је вршење редовних, ванредних, контролних и допунских надзора као и службене саветодавне посете у складу са применом Закона о шумама који носи 65 бодова а планирано је извршење 100 %, а остали годишњи циљеви су: Вршење редовних, ванредних и контролних надзора као и службене саветодавне посете у складу са применом Закона о дивљачи и ловству који носи 15 бодова а планирано је извршење 100 %; Вршење редовних и ванредних надзора као и службене саветодавне посете код расадника и сјеменских објеката у складу са применом Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа који носи 5 бодова а планирано је извршење 100 % и вршење редовних и ванредних надзора као и службене саветодавне посете у складу са применом Закона о здрављу биља : - Контрола обавеза држаоца биља; Спровођење прописаних мера за спречавање и сузбијање биљних болести и штеточина; Контрола обављања поверених послова и Фитосанитарни преглед који носи 5 бодова а планирано је извршење 100 %  На основу утврђених годишњих циљева урађен је и Годишњи план рада шумарске и ловне инспекције за 2023. годину, а извршење радних циљева јасно је видљиво из Извештаја о раду републичке шумарске и ловне инспекције за 2023. годину (Прилог бр. 1.).  **Сумарни извештај о раду по одсецима дат је у табелама у прилогу:**  **Начелник шумарске и ловне инспекције:**  **Звијездан Нишавић** |

Прилог 1.



Прилог 2. Извршење према врсти надзора у 2023. години

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РБ** | **ОПИС ПОСЛА** | **Укупно** | **РЕДОВАН** | **ВАНРЕДАН** | **КОНТРОЛНИ** | **ПРЕВЕНТВНИ- СЛУЖ.ПОСЕТЕ** | **ДОПУНСКИ** |
| **А** | **ЗАКОН О ШУМАМА** | 2985 | 644 | 1649 | 57 | 632 | 3 |
| Б | **ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА** | 418 | 25 | 312 | 18 | 63 |  |
| В. | **ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА** | 154 |  | 116 |  | 38 |  |
| Г. | **ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ** | 1187 | 353 | 347 | 24 | 463 |  |
| Д. | **ДРУГИ ПРОПИСИ** |  |  |  |  |  |  |
|  | **С В Е Г А** | 4744 | 1022 | 2424 | 99 | 1196 | 3 |
|  | **У ПРОЦЕНТИМА - %** | 100,0 | 21,5 | 51,1 | 2,1 | 25,2 | 0,1 |

Прилог 3. План према врсти надзора у 2023. години

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РБ** | **ОПИС ПОСЛА** | **Укупно** | **РЕДОВАН** | **ВАНРЕДАН** | **КОНТРОЛНИ** | **ПРЕВЕНТВНИ- СЛУЖ.ПОСЕТЕ** | **ДОПУНСКИ** |
| **А** | **ЗАКОН О ШУМАМА** | 2426 | 950 | 769 | 32 | 673 | 2 |
| Б | **ЗАКОН О РЕПРОДУКТИВНОМ МАТЕРИЈ. ШУМ. ДРВЕЋА** | 235 | 31 | 129 |  | 75 |  |
| В. | **ЗАКОН О ЗДРАВЉУ БИЉА** | 160 | 5 | 72 |  | 83 |  |
| Г. | **ЗАКОН ДИВЉАЧИ И ЛОВСТВУ** | 667 | 317 | 159 | 7 | 184 |  |
| Д. | **ДРУГИ ПРОПИСИ** |  |  | 2 |  |  |  |
|  | **С В Е Г А** | 3490 | 1303 | 1131 | 39 | 1015 | 2 |
|  | **У ПРОЦЕНТИМА - %** | 100,0 | 37,3 | 32,4 | 1,1 | 29,1 | 0,1 |