Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Управа за шуме
Број: 110-00-30/2019-10
28. децембар 2020. године
Б е о г р а д

На основу решења в.д. директора Управе за шуме број 110-00-30/2019-10 од 11. марта 2019. године, координатор Радне групе за развој и имплементацију система финансијског управљања и контроле у Управи за шуме доставља

И З В Е Ш Т А Ј
о испуњености Акционог плана за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система ФУК у 2020. години

Координатор и чланови Радне групе за развој и имплементацију система финансијског управљања и контроле у Управи за шуме (у даљем тексту: ФУК), која је образована решењем в.д. директора Управе за шуме број 110-00-30/2019-10 од 11. марта 2019. године, вршила је континуирано праћење и анализу стања у погледу успостављања и имплементације ФУК-а у 2020. години. У више наврата су одржавани on-line састанци, због пандемије корона вируса.

У целини, оцењено је да су, упркос пандемији и раду већег броја запослених од куће, редовни послови Управе за шуме обављани благовремено, тако да није дошло до проблема или застоја у редовном обављању послова. Примењиване су уредбе и други акти донети у циљу обављања послова у условима пандемије, као што је електронски пријем захтева и др.

Није било проблема у извршењу буџета, који је умањен ребалансом због пандемије. У унутрашњим организационим јединицама констатовано је следеће:

1. У Одељењу републичке шумарске и ловне инспекције број запослених је 31, а у првој половини године била су 32 запослена (систематизована су 34 радна места). Један инспектор је отишао у пензију у септембру 2020. године. Акционим планом координационог тела Владе предвиђено је повећање броја инспектора на 63 до краја 2021. Потребно је да се иницира измена акта о систематизацији радних места Министарства, како би се испоштовао план запошљавања и тиме умањио ризик од повећаног присуства незаконитих радњи у шумама због недовољног броја инспектора. Старосна структура се поправља, јер је у последњих неколико година примљено 5 млађих инспектора.

Статус инспектора још увек није решен у погледу повећања звања (за сада су угл. сви у звању саветника), али је најављена припрема нове систематизације по којој ће инспектори

добити већа звања. Тиме се доприноси већој мотивисаности запослених, бољој материјаној ситуацији и умањује ризик за коруптивне радње.

Законски прописи нису мењани, тако да су надзирани субјекти боље упознати са постојећим, што доприноси мањем броју повреда прописа.

2. Одсек за шумарску политику и предузимање мера на унапређењу шумарства је припремио Уредбу о утврђивању Годишњег програма коришћења средстава Б. фонда за шуме у јануару, али је због ребаланса буџета услед пандемије корона вируса умањен расположиви износ, због чега је урађена измена Уредбе, коју је Влада усвојила у мају месецу и умањен обим уговорених радова. У циљу пријема уговорених радова за које су додељене субвенције, расписан је тендер за избодр добављача за пријем уговорених радова и изабран Институт за шумарство, чиме се отклања ризик недовољно запослених у Управи за шуме у односу на обим уговорених радова за које је потребно да се врши пријем на терену и контрола наменског коришћења средстава буџета.

Уочен је већи број захтева за промену намене шумског земљишта у планинским пределима без обавезе плаћања накнаде за површине до 10 ари, због чега постоји ризик од крчења шума на већим површинама и истовремено градње која није планирана урбанистичким плановима. Одлучено је да се иницира измена Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којом би се укинуо члан којим је прописано ослобађање обавезе плаћања накнаде за промену намене шумског земљишта у грађевинско ради градње економског или стамбеног објекта сопственика до 10 ари, по члану 10. Закона о шумама. Овим би се смањио број захтева и тиме спречило евентуално прекомерно крчење. Иницијатива је упућена Одељењу за нормативне послове и хармонизацију прописа Министарства.

3. У Одсеку за планирање и одрживи развој у шумарству је већ две године упражњено место самосталног саветника на пословима давања сагласности на основе газдовања шумама, због чега су преостали запослени оптерећени великим обимом посла. Стога је тражена сагласност за попуну тог радног места, која је прибављена и иницирано расписивање конкурса, који је у току.

У међувремену је један запослени из Одсека напустио Управу за шуме због преласка у друго правно лице, па је урађена прерасподела на остале запослене. Како би се избегао ризик због преоптерећености појединих запослених, иницирано је попуњавање једног упражњеног радног места у звању саветника. Прибављена је сагласност и расписан конкурс, који је у току.

Унапређен је рад са базама података, тј на успостављању јединственог информационог система, што је допринело бољем управљању подацима, омогућило лакше праћење и контролу реализације планских докумената у шумарству.

4. Одсек за планирање и одрживи развој у ловству је наставио интензивно праћење активности на сузбијању афричке куге код дивљих свиња. Како би се умањио ризик од неконтролисаног ширења болести урађене су инструкције корисницима ловишта и спровођен непрекидни мониторинг и извештавање о стању у ловиштима. Констатовано је да су корисници ловишта благовремено и ефикасно реаговали, у сарадњи са Министарством, тако да се епидемија кретала очекиваним током.

У поступку доделе субвенција из Буџетског фонда за развој ловства, због великог обима посла, укључени су и запослени из другог Одсека и лица ангажована по уговору.

У току 2020. године Државна ревизорска институција је вршила ревизију сврсисходности пошумљавања, у оквиру које је било потребно да се припреми обимна документација и додатно ангажовање запослених у Управи за шуме с тим у вези.

Радна група за ФУК констатује да је неопходно да се попуне упражњена радна места, као и да се повећа број извршилаца у Управи за шуме, како би се умањио ризик од неблаговременог извршења послова због недовољног броја запослених.

Извештај сачинила:

Љиљана Совиљ, координатор Радне групе

Извештај примио:

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сања Стаматовић